

CSO METER

Оценка условий
для гражданского общества
в странах Восточного
Партнерства

Беларусь

2020



**Funded by
the European Union**



European Center for
Not-for-Profit Law

Разработка данного отчета по Беларуси проходила под наблюдением Консультативного

совета, в состав которого входят представители организаций гражданского общества Беларуси.

Европейский центр некоммерческого права (European Center for Not-for-Profit Law, ECNL) является ведущим в Европе ресурсным и исследовательским центром в области правового регулирования и политики в отношении гражданского общества. ECNL содействует формированию условий для того, чтобы люди могли свободно организовываться, совместно создавать организации и вносить вклад в развитие общества. Деятельность ECNL помогает создавать условия, которые позволяют организациям гражданского общества работать независимо, быть финансово устойчивыми, иметь сильное управление, участвовать в политике и мобилизовать общественную поддержку. Помимо формирования политики и поддержки благоприятных условий для гражданского общества, ECNL содействует расширению возможностей местных заинтересованных сторон, отслеживает внедрение инструментов и механизмов и создает базу знаний посредством исследований и анализа.

Декабрь 2020.

© 2020 by ECNL Stichting. Все права защищены.

Эта публикация подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза. Ее содержание является исключительной ответственностью авторов и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза

Содержание

Список сокращений	4
I. РЕЗЮМЕ	5
II. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ	9
III. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ	13
3.1 Свобода ассоциации.....	13
3.2 Равноправие	20
3.3 Доступ к финансированию	21
3.4 Свобода мирных собраний.....	24
3.5 Право на неприкосновенность частной жизни	30
3.6 Обязанности государства по защите.....	32
3.7 Государственная поддержка.....	33
3.8 Сотрудничество между ОГО и государством	34
3.9 Другие изменения	34
IV. КЛЮЧЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ	37
V. ССЫЛКИ	39

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

AML/CTF	Меры по противодействию преступных доходов/финансированию терроризма
BYN	Беларусский рубль
BYSOL	Фонд белорусской солидарности
COVID-19	Коронавирусная инфекция 2019 года
DPI	Deep Packet Inspection/глубокая проверка пакетов
EaP	Восточное партнерство
ECNL	Европейский центр некоммерческого права
EUR	Евро
FATF	Межправительственная комиссия по финансовому мониторингу
FRT	Facial recognition technology/Технология распознавания лиц
USD	Доллар США
БРСМ	Белорусский республиканский союз молодежи
ГОНГО	Организованные или руководимые государством неправительственные организации
ЕАГ	Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма
ЗБС	Ассоциация белорусских студентов
НПО	Неправительственная организация
НОК	Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь
НКО	Некоммерческая организация
ОГО	Организации гражданского общества
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций

I. РЕЗЮМЕ

Данный отчет является обновлением CSO Meter, представленного в ноябре 2019 года. В данном отчете рассматриваются события и тенденции, существенно повлиявшие на сферы деятельности организаций гражданского общества (ОГО) в Беларуси, которые наблюдались в период с ноября 2019 года по декабрь 2020 г. Данное обновление позволяет оценить текущую среду деятельности ОГО в Беларуси в соответствии с методологией CSO Meter по 10 ключевым областям, включая законодательство и правоприменение. В этом отчете также сформулированы приоритетные рекомендации по улучшению среды ОГО на 2021 год.

CSO Meter — это инструмент, разработанный для мониторинга условий деятельности гражданского общества в странах Восточного партнерства (ВП). Он состоит из набора стандартов и индикаторов 10 различных областей, которые оценивают как законодательство, так и правоприменение. CSO Meter был разработан в рамках проекта «Мониторинг прогресса, расширение возможностей», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого European Center for Not-for-Profit Law Stichting (ECNL) и группой неправительственных организаций (НПО) из стран Восточного партнерства. Белорусские неправительственные организации являются партнерами, ответственными за подготовку как опубликованного в ноябре 2019 года полного отчета CSO Meter, так и данного дополнительного обновления в сотрудничестве с ECNL.

Настоящее обновление является результатом анализа и мониторинга законодательства, результатов деятельности по адвокатированию, правовой помощи и консультационных действий партнерских организаций, интервью с лидерами гражданского общества, а также изучения мониторинговых, аналитических и информационных материалов, подготовленных белорусскими ОГО (включая материалы, представленные международному сообществу в рамках международных процедур ООН и ОБСЕ по итогам президентских выборов в Беларуси 9 августа 2020 г).

Анализируя события рассматриваемого периода, авторы пришли к выводу, что в 8 из 10 сфер, подвергнутых мониторингу, произошли ухудшения. В двух сферах существенных изменений условий не наблюдалось. Ни в одной из 10 сфер не наблюдалось улучшений или движения навстречу международным стандартам.

Сферы		Беларусь
1	Свобода ассоциаций	↓
2	Равноправие	↔
3	Доступ к финансированию	↓
4	Свобода мирных собраний	↓
5	Право на участие в принятии решений	↓
6	Свобода выражения	↓
7	Неприкосновенность частной жизни	↓
8	Обязанности государства по защите	↓
9	Государственная поддержка	↔
10	Сотрудничество между ОГО и государством	↓
В целом		↓

Основными причинами комплексных негативных изменений по большинству показателей стали:

- Влияние COVID-19 на общественную жизнь и экономику (включая негативные последствия мер, принимаемых властями в ответ на COVID-19); а также
- Драматическая вспышка насилия после президентских выборов 9 августа 2020 г., когда государство ответило на крупнейшие в новейшей истории Беларуси массовые мирные протесты репрессиями против политических оппонентов власти, участников мирных протестов, правозащитников, наблюдателей за выборами, журналистов и определенных СМИ, лидеров и активистов ОГО.

Ключевая роль коммуникационных технологий и рост использования Интернета, в котором Беларусь является одним из лидеров в регионе, оказалась характерной для обеих тенденций¹. Новые каналы коммуникаций способствовали включению ОГО в

¹ По данным Международного союза электросвязи (МСЭ), специализированного агентства ООН по информационным и

реагирование на вызовы, связанные с COVID-19 (особенно за счет использования электронных коммуникационных платформ для сбора пожертвований). Кроме того, интернет-коммуникации (в частности, мессенджер Telegram)² стали средством мобилизации протестующих после президентских выборов.

Власти ответили на эту мобилизацию практически полным отключением интернета в первые дни после президентских выборов³, а впоследствии – эпизодическими нарушениями конфиденциальности персональных данных путем установления личности блоггеров и проверки подписчиков и администраторов некоторых Telegram-каналов.

Данный отчет делает безусловный вывод: внешние условия для деятельности ОГО в 2020 году в Беларуси резко изменились в худшую сторону. Это особенно касается вопросов свободы ассоциации, доступа к финансированию, свободы мирных собраний, свободы выражения и обязанности государства защищать права и свободы. В результате массовых репрессий и создания атмосферы страха значительная часть ОГО потеряла возможность вести свою деятельность и следовать своей миссии. Некоторым ОГО пришлось полностью или частично прекратить свою деятельность, отказаться от целых сфер деятельности сотрудничества с государством или перенести часть своей деятельности в другие юрисдикции из-за неблагоприятной внешней среды или из-за угроз личной безопасности для руководителей и сотрудников ОГО.

Вопрос постоянства этой негативной ситуации остается открытым. Указанные ниже ключевые приоритеты, определенные в данном отчете, направлены на преодоление упомянутых негативных воздействий и восстановление основных условий, при которых возможна деятельность ОГО:

- Освобождение всех лиц, признанных политическими заключенными⁴, пересмотр и отмена всех приговоров об их административной или уголовной ответственности, как вынесенных, так и находящихся в процессе вынесения;
- прекращение немотивированного и несоразмерного насилия в отношении участников и организаторов любых мирных акций протеста, а также прекращение

коммуникационным технологиям, среди стран Балтийского региона Беларусь опередила Литву и Российскую Федерацию по уровню использования интернета. В 2020 году доля граждан Беларуси, пользующихся интернетом, превышает 82 процента. [https://www.itu.int/net4/ITU-D/icteye#/](https://www.itu.int/net4/ITU-D/icteye/)

² Центр европейской трансформации. 2020. «Мессенджер Telegram как инструмент коммуникации и самоорганизации в ситуации политического кризиса в Беларуси». https://cet.eurobelarus.info/files/userfiles/5/DOC/2020_TG_Belarus-I.pdf

³ «Беларусь: сбой в работе интернета, аресты и насилие в контексте президентских выборов».

⁴ Текущий список политзаключенных от Правозащитного центра «Весна»: <https://prisoners.spring96.org/en> и рекомендации по определению политзаключенного: <https://spring96.org/be/news/100868>

применения пыток и насилия со стороны правоохранителей;

- прекращение всех форм репрессий и дискриминации в отношении протестующих, представителей оппозиции и ОГО, в том числе прекращение массовых административных и уголовных преследований, обысков, изъятий средств передачи данных и связи, штрафов, арестов, заморозки активов;
- прекращение угроз разлучения детей с семьями и незаконных вторжений в частные жилища;
- проведение расследований всех случаев гибели протестующих и других представителей оппозиции, привлечение виновных в убийствах к уголовной ответственности, а также тщательное расследование всех заявлений о пытках;
- прекращение всех форм давления на ОГО, адвокатов и правозащитников, журналистов и независимые СМИ, в том числе прекращение кампаний по дискредитации этих групп в государственных СМИ, а также прекращение практики нарушения работы интернета и блокировки определенных веб-сайтов;
- прекращение злоупотребления законодательством о противодействии экстремизму для ограничения свободы слова и свободы мысли, а также для ограничения доступа к финансированию благотворительных и правозащитных и гуманитарных ОГО;
- прекращение законодательных инициатив, направленных на ограничение свободы слова и свободы объединений; а также
- сотрудничество с национальным правозащитным движением, а также с Советом по правам человека ООН и ОБСЕ (Московский механизм) в документировании нарушений прав человека и восстановлении нарушенных прав, а также в расследовании всех таких случаев и предотвращении безнаказанности за нарушения прав человека и злоупотребления, совершенные в отношении правозащитников и ОГО.

Только после того, как будут выполнены вышеуказанные приоритетные действия, можно будет получить какие-либо положительные эффекты от реализации предыдущих рекомендаций, изложенных в полной версии отчета CSO Meter (ноябрь 2019 г.).

II. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Основная информация

Столица: Минск

Население: 9,408,400 (2020)⁵

ВВП на душу населения (ППС): \$6.663,295⁶⁶

Индекс Свободы в мире: 19/100 (Не свободна)⁷⁷

Мировой индекс свободы прессы: 49.75 (153 из 180)⁸⁸

Число ОГО на 10,000 жителей: около 3.5

Регистрационный взнос: 13,5 BYN для частных организаций/135 BYN для местных фондов и местных общественных объединений/270 BYN для национальных и международных общественных объединений и для национальных и международных фондов (приблизительно 4 EUR/45 EUR/89 EUR), срок регистрации один месяц для общественных объединений и фондов, один день (на практике несколько дней) для учреждений

Количество ОГО: 25 профсоюзов, 3025 общественных объединений (229 международных, 791 общенациональных и 2005 местных), 224 фонда⁹ и несколько сотен частных организаций, соответствующих критериям ОГО.

Ключевые события, которые повлияли на гражданское общество с момента последнего отчета

⁵ Национальный статистический комитет Беларуси. Предварительная численность населения на 1 января 2020 г. с учетом результатов переписи населения 2019 г. <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/socialnaya-sfera/naselenie-i-migratsiya/naselenie/godovye-dannye/>

⁶ МВФ. База данных World Economic Outlook (октябрь 2020 г.). <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2020/October/weo-report?c=913,&s=NGDPD,PPPGDP,NGDPDPC,PPPPC,&sy=2020&ey=2020&ssm=0&scsm=1&sc=0&ssd=1&ssc=0&sic=0&sort=country&ds=.&br=1>

⁷ Freedom House. Индекс свободы в мире 2020. <https://freedomhouse.org/countries/freedom-world/scores>

⁸ Репортеры без границ. Всемирный индекс свободы прессы 2020 г. <https://rsf.org/en/ranking>

⁹ Данные Министерства юстиции Республики Беларусь на 1 июля 2020 г. https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/

Подобно тому, что произошло в других странах - как Восточного партнерства, так и в остальных - в Беларуси пандемия COVID-19 стала важным фактором, значительно повлиявшим на ситуацию в стране в целом и на сферу ОГО в частности. Пандемия оказала огромное влияние на окружение белорусских ОГО в первой половине 2020 года и продолжает оказывать влияние на нее и сегодня. В качестве глобального фактора пандемия стала вызовом и для сектора ОГО, и для страны в целом. Пандемия COVID-19 негативно повлияла на среду деятельности белорусских ОГО как напрямую, блокировкой социальных связей и сужением экономической базы деятельности ОГО, так и непрямым образом, в результате неадекватных, непропорциональных, дискриминирующих и часто бесосновательных ответов этой угрозе со стороны государственных властей.

При этом, несмотря на то, что в Беларуси не вводилось чрезвычайное положение, многие новые ограничительные меры, введенные из-за пандемии и якобы оправданные угрозой COVID-19, носили характер чрезвычайных ограничений для НКО. Эти меры действуют до сих пор.

В Беларуси сокрытие информации о заболеваемости коронавирусом стало одной из самых серьезных проблем, приведших к росту смертности. Данные о заболеваемости и смертности во время первой волны пандемии, которую правительство обнародовало весной-летом 2020 года, похоже, занижена. По официальным данным, за весь 2020 год от последствий COVID-19 скончались около 1400 пациентов. Однако, как выяснили журналисты местного интернет-издания «Наша Ніва», правительство все же передавало ежемесячные данные в ООН, что привело к их публикации на портале данных организации.¹⁰ На основании этих данных журналисты пришли к выводу, что совокупное избыточное число погибших во время вспышки COVID-19 в апреле-июне 2020 г. составило около 5500 жертв, если брать за базовое значение среднюю смертность в апреле-июне за предыдущие пять лет. «Наша Ніва» утверждает, что это гораздо более реалистичная оценка воздействия COVID-19, чем количество жертв, о которых сообщает белорусское правительство.¹¹

Однако именно реакция общества на заявленные правительством результаты президентских выборов 9 августа 2020 г. и последовавшие за этой реакцией массовые репрессии против протестующих¹² в большей степени, чем пандемия COVID-19 стали

¹⁰ Статистический отдел ООН. «Смерти по месяцам смерти».

http://data.un.org/Data.aspx?q=deaths+by+month&d=POP&f=tableCode%3A65&fbclid=IwAR3DXVT1fLKLb8j0V4gdFaJXFQ_D4s-Fw_07VIWRGMwKlnWOIZEFR099gk

¹¹ Medium.com. «Оценка избыточной смертности от COVID-19 в Республике Беларусь». <https://medium.com/ai-in-plain-english/estimating-covid-19-excess-deaths-in-the-republic-of-belarus-316ca80481ed>

¹² Belarus in Focus. «В поисках справедливости: истории о насилии в Беларуси».

https://www.belarusinfocus.info/sites/default/files/seeking_justice_web.pdf

наиболее заметным фактором в формировании текущей среды для ОГО в Беларуси и в ближайшем будущем.

Первоначальный рост общественной активности в период борьбы с COVID-19, воспринятый властями настороженно и в умеренно негативном свете, сместил свой фокус на президентскую избирательную кампанию начиная с июня-июля 2020 года. Государство отреагировало на это новое направление общественной активности принятием крайне негативных мер, включая массовые избиения мирных демонстрантов, арест более 31 000 человек (в период август-ноябрь 2020 г.), возбуждение около 1000 уголовных дел, связанных с выборами, причем более 160 заключенных были признаны политзаключенными, многочисленные обыски и конфискации техники, увольнения и исключения из вузов, клеветнические кампании против протестующих и конкретных ОГО и их лидеров в государственных СМИ. Направленные нападки государственных СМИ были нацелены на белорусские фонды и центры, расположенные в иностранных юрисдикциях, оказывающие помощь жертвам пыток, побоев, обысков и других форм репрессий.

Как и в случае с COVID-19, для подавления протестов власти применяли как меры, предусмотренные репрессивными законодательными нормами (к которым добавились вновь принятые законы), так и не предусмотренные законом негативные практики (в том числе запрещенные международным правом, такие, как пытки и угрозы сексуального насилия).

Изменения в законодательстве также негативно повлияли на среду деятельности гражданского общества, хотя и были менее значимыми по сравнению с вышеупомянутыми двумя основными факторами. Изменения в законодательстве, зафиксированные в течение рассматриваемого периода, были негативными для ОГО.

Предложенные в CSO Meter 2019 рекомендации по внесению изменений в правовые нормы и практики не были реализованы, за одним исключением.

Законопроекты, названные в CSO Meter 2019 в контексте возможности изменить ситуацию к лучшему, были либо отложены (например, новая редакция Закона об общественных объединениях), либо приняты неудовлетворительным образом (например, Закон о AML/CTF). Немногочисленные позитивные шаги и инициативы в области правового регулирования ОГО (такие как установление порядка составления плана подзаконных актов правительства на будущий период, законопроект «О волонтерской деятельности», который не ограничивает деятельность ОГО и обоснование которого

содержит рекомендации ECNL)¹³ не оказали должного воздействия из-за резкого ухудшения ситуации в целом.

Важные тенденции, связанные с гражданским обществом

Общий спад экономической активности во время первой волны пандемии COVID-19 (зима-весна 2020 г.) негативно сказался на возможностях ОГО по получению финансовых ресурсов. Те немногие меры по восстановлению и льготы, введенные правительством для бизнеса, остались недоступными для ОГО. Проблема сокращения материальных ресурсов ОГО усугубилась экономическим кризисом, последовавшим за президентскими выборами 9 августа 2020 г., и второй волной пандемии (осень-зима 2020 г.). Уголовные дела в отношении членов некоторых организаций, в том числе Координационного совета для обеспечения передачи власти в Беларуси, Ассоциации белорусских студентов (ЗБС), Гродненского детского хосписа, Пресс-клуба и других общественных организаций были частью жестких ограничений свободы ассоциации.

Противостояние властей и оппозиции вылилось в кровавые столкновения, вызванные репрессивными действиями правоохранительных органов и армии против мирных демонстрантов, привело к несоразмерному применению силы, использованию огнестрельного оружия¹⁴, нападениям, обыскам и давлению на ОГО, лидеры и активисты которых участвовали в кампаниях кандидатов от оппозиции или участвовали в мирных акциях протеста.

Многие ОГО перенесли свою деятельность за границу в связи с тем, что их лидеры и ключевые активисты были вынуждены покинуть страну из-за обоснованного опасения преследований со стороны властей. В результате уровень деятельности по адвокатированию общественных объединений значительно снизился¹⁵.

¹³ Проект Закона Республики Беларусь «О волонтерской деятельности» – общественное обсуждение, <https://forumpravo.by/forums/npa.aspx?forum=15&topic=15851>

¹⁴ «При разгоне противозаконных собраний ненасильственного характера должностные лица по поддержанию правопорядка избегают применения силы или, если это невозможно, ограничивают такое применение до необходимого минимума.» — из Основных принципов ООН по применению силы и огнестрельного оружия должностными лицами правоохранительных органов, https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/firearms.shtml.

¹⁵ Многие участники координационной встречи «Белорусское гражданское общество после президентских выборов – приоритеты и совместные действия», организованной 24 августа 2020 года в Минске, заявили о приостановке своей деятельности по адвокатированию и полном прекращении сотрудничества с органами государственной власти.

III. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

В этом разделе представлен анализ новых событий в каждой из 10 сфер и любой прогресс, связанный с рекомендациями из предыдущего отчета.

3.1 Свобода ассоциации

Условия ухудшились. Право на свободное учреждение и участие в ОГО, а также право на свободный выход из государственных ОГО существенно ограничены как на законодательном, так и на практическом уровне. К существующей негативной практике добавились самые жесткие новые виды ограничений свободы ассоциации, связанные с уголовным преследованием и лишением свободы.

Остается в силе статья 23.88 КоАП, которая предусматривает штраф за участие в деятельности незарегистрированного ОГО. Хотя нет информации о том, применялась ли эта статья когда-либо на практике, власти используют широкий спектр других статей уголовного и гражданского законодательства, чтобы ограничить свободу ассоциации для нежелательных организаций.

В частности, политическое руководство объявило незаконным Координационный совет для обеспечения передачи власти в Беларуси, созданный экс-кандидатом в президенты Светланой Тихановской. Все члены президиума Координационного совета были либо лишены свободы по уголовным обвинениям, либо вынуждены покинуть страну под угрозой привлечения к уголовной ответственности по статье 361 Уголовного кодекса («Призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь»¹⁶).

Уголовное дело незарегистрированного ЗБС также имеет признаки уголовного преследования в связи с принадлежностью к общественному объединению. Алана Гебремариа, одна из членов руководства ЗБС, которая также была представителем экс-кандидата в президенты Светланы Тихановской, и члены правления ЗБС (одного из

¹⁶ Правозащитный центр «Весна». «Ситуация с правами человека в Беларуси: сентябрь 2020 г.», <http://spring96.org/en/news/99793>

старейших молодежных объединений страны, которому было отказано в регистрации в начале 2000-х гг.) были помещены в следственный изолятор КГБ. Многие активисты ЗБС были вынуждены покинуть страну. После обысков и связанного с этим переезда членов правления ЗБС, офис ЗБС был переведен в Киев, Украина.

Граждане Беларуси подлежат принудительному членству в «проправительственных» общественных объединениях - Организованных или руководимых государством неправительственных организациях (ГОНГО). В их числе Белорусский республиканский союз молодежи (БРСМ), общественное объединение «Белая Русь» и профсоюзы, входящие в Федерацию профсоюзов Беларуси.

Многие люди, желающие уйти из этих ГОНГО, сталкиваются с трудностями и препятствиями, поскольку им выдвигаются неправомерные требования, например, о заполнении специальных бланков. Вводятся другие бюрократические ограничения, либо намерения граждан уйти просто игнорируются.

По состоянию на 1 июля 2020 года в Беларуси зарегистрировано 15 политических партий и 25 профсоюзов, а также 3 025 общественных объединений (из них 229 международных, 791 республиканский и 2 005 местных), 42 союза общественных объединений, 224 фонда (18 международных, 7 национальных и 199 местных). С января по июнь 2020 года в Беларуси зарегистрированы 51 новое общественное объединение (из них два международных, шесть национальных и 43 местных), а также два союза общественных объединений и девять фондов (один национальный и восемь местных).¹⁷

В то же время процедура регистрации новых общественных объединений остается сложной и предоставляет государственным органам широкие возможности блокировать регистрацию новых организаций. В частности, в 2020 году власти в третий раз отказали в регистрации молодежному общественному объединению «Дзея», на этот раз из-за замечаний по поводу юридического адреса организации. Отказ в регистрации был подкреплен решением Верховного суда. Есть примеры и других общественных объединений, которым было отказано в регистрации.

Процедура офлайн-регистрации учреждений ограничена. Из-за пандемии пройти процедуру согласования названия создаваемой организации стало возможно только онлайн или по почте, но не лично. Данная мера была введена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2020 г. № 305 («О мерах по борьбе с

¹⁷ Министерство юстиции Республики Беларусь, по состоянию на 1 июля 2020 г.

https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/

распространением инфекции, вызванной COVID-19»¹⁸. Несмотря на то, что данное ограничение заявлено как временное, специального решения правительства об отмене приостановки до сих пор не принято.

ОГО коснется проект нового Закона Республики Беларусь «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования». Предполагается, что данный закон будет направлен на регулирование создания и регистрации юридических лиц, что в настоящее время регулируется Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 («О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования»). К таким юридическим лицам относятся такие ОГО, как учреждения и ассоциации (но не союзы общественных объединений). При этом заявительный принцип, предусмотренный Декретом № 1 для государственной регистрации субъектов хозяйствования, будет сохранен. Согласно официальному обоснованию этого законопроекта, с его вступлением в силу срок действия Указа №1 истекает.

Публичное обсуждение вышеуказанного законопроекта, в рамках которого любой желающий мог направить свои предложения и замечания, проходило в режиме онлайн с ноября по декабрь 2019 года. Проект получил широкий отклик как у граждан, так и у юридического сообщества. Свои предложения и комментарии к законопроекту представили 30 участников общественных обсуждений, в том числе шесть команд юридических факультетов вузов (которые также высказали свое мнение об интересах ОГО и свободе объединений). Однако, подводя итоги обсуждения, Минюст констатировал, что вопросы государственной регистрации учреждения как группы активов и содержание учредительных документов юридических лиц выходят за рамки предлагаемого закона и не могут быть приняты во внимание. Это означает, что в данном специализированном законе остаются неучтенными предложения, касающиеся отсутствия положения об изменении учредителей учреждений после их регистрации, что является старым пробелом данного специализированного закона.

Многие участники дискуссии выразили сомнение в целесообразности законопроекта об отмене процедуры согласования наименований юридических лиц и введении дополнительных оснований для отказа в государственной регистрации в случаях несоответствия предлагаемых наименований требованиям законодательства. На практике предлагаемая поправка может стать дополнительным барьером для создания ОГО, способствуя злоупотреблению техническими процедурами для предотвращения

¹⁸ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2020 г. № 305 («О мерах по предотвращению распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19»).

<https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=C22000305>

регистрации «нежелательных» организаций. Возражения регистрирующих органов против наименований учреждений уже широко используются как основание для отказа в регистрации ОГО, которая в настоящее время подлежит отдельной процедуре (сравнительно простой и доступной онлайн). Если закон будет принят в предложенной форме, возможности для регистрации учреждений сократятся, поскольку учреждения в настоящее время являются самой популярной и простой организационно-правовой формой ОГО в Беларуси.

Как заявили в Минюсте, ряд вопросов, поступивших в ходе общественного обсуждения законопроекта, требуют дополнительного рассмотрения с заинтересованными сторонами. В их числе рассмотрение порядка электронной регистрации юридических лиц, возможность размещения юридических адресов юридических лиц в жилых помещениях не только для частных унитарных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств, но и для иных организационных форм (в настоящее время недоступных для ОГО в форме учреждений и объединений/союзов юридических лиц), а также ведение Государственного реестра на двух государственных языках.¹⁹

Государственные органы создали препятствия для осуществления мероприятий, направленных на оказание помощи жертвам нарушений прав человека. Среди прочих способов это происходит путем запрета сбора средств на эти цели. В отношении лиц, оказывавших адресную финансовую помощь белорусам, пострадавшим от произвола правоохранительных органов, побоев и пыток, возбуждены уголовные дела по обвинению в «финансировании экстремизма».

Уголовное преследование и аресты членов Координационного совета оппозиции властями якобы были оправданы только в связи с их целью смены политического режима и обеспечения передачи власти.

После президентских выборов было возбуждено более 900 уголовных дел против протестующих, правозащитников, наблюдателей за выборами, журналистов и СМИ, лидеров и активистов ОГО. Ряд этих дел связан с участием граждан в объединениях и деятельности ОГО, что свидетельствует о крайне негативных изменениях в виде серьезных ограничений, накладываемых на свободу ассоциации.

21 декабря 2020 года Генеральная прокуратура Беларуси заявила о возбуждении уголовных дел в отношении членов Координационного совета оппозиции в связи с созданием «экстремистской группы» и финансированием ее деятельности с целью захвата

¹⁹ Подведены итоги общественного обсуждения проекта Закона («О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) хозяйствующих субъектов»). <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/december/43846/>

государственной власти неконституционным путем. Среди подозреваемых Генеральная прокуратура назвала Светлану Тихановскую, Марию Колесникову, Максима Знака, Павла Латушко, Ольгу Ковалькову, Сергея Дылевского и других лиц. Возбуждены уголовные дела по обвинению в «финансировании экстремизма» в отношении лиц, оказывавших адресную финансовую помощь белорусам, пострадавшим от полицейского произвола, побоев и пыток.

После задержания директора Гродненского детского хосписа Ольги Величко во время акций протеста в отношении активистки возбуждено уголовное дело по статье о финансовых нарушениях. Также было возбуждено уголовное дело в отношении руководителя фонда «Полесская Доброта» Елены Шимолиной, оказывавшей помощь пострадавшим от побоев со стороны милиции 9-11 августа 2020 года. Ей было предъявлено обвинение по статье 342 УК «Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, или активное участие в них». После проведения обыска она была вынуждена бежать из страны. Десятки других лидеров и активистов ОГО покинули Беларусь, опасаясь уголовного преследования по схожим основаниям.

Краудфандинговые платформы *MolaMola* и *Ulej*, аффилированные с Белгазпромбанком, стали одними из первых жертв политически мотивированных уголовных преследований во время предвыборной кампании. Основатели этих сервисов обвинялись в финансовых нарушениях (в том числе в уклонении от уплаты налогов и отмывании денег) в рамках уголовного дела против членов команды бывшего главы Белгазпромбанка Виктора Бабарико, возбужденного вскоре после начала его президентской кампании. Деятельность краудфандинговых площадок, сыгравших ключевую роль в мобилизации финансовых ресурсов для борьбы с COVID-19, была заблокирована в соответствии с законом «О мерах по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, финансированию террористической деятельности и финансированию распространения оружия массового уничтожения», а их банковские счета заморожены²⁰. Средства, собранные краудфандинговыми проектами через эти сайты, также были заморожены, а *Ulej* объявил о приостановке выплат из-за банковских ошибок по 14 проектам на сумму 91 234 белорусских рубля (около 29 600 евро). 21 июня 2020 года Эдуарду Бабарико, сыну банкира и управляющего *MolaMola* Виктора Бабарико, было предъявлено обвинение по части 2 статьи 243 УК РБ («уклонение от уплаты налогов в особо крупном размере»). После этого *MolaMola* заявила, что перенесла свою деятельность в Украину.²¹

²⁰ Наша Нива. «Белгазпромбанк приостанавливает работу сервиса MolaMola, созданного сыном Бабарико, который собирал деньги для врачей и репрессированных», <https://nn.by/?c=ar&i=253418>.

²¹ Dev.by. «MolaMola запускается в Украине», <https://dev.by/news/mola-mola-ukraine>.

В число преследуемых представителей ОГО входит и Мария Рабкова, волонтер Правозащитного центра «Весна», которая была арестована и обвинена в совершении уголовного преступления по статье 293 Уголовного кодекса («обучение или иная подготовка лиц для участия в массовых беспорядках либо финансирование такой деятельности»). Кроме того, Андрею Чапюку, еще одному волонтеру организации, предъявлено обвинение по ч. 2 ст. 293 УК («участие в массовых беспорядках»).

В течение 2020 года для некоммерческих организаций в Беларуси была введена обязанность публиковать обязательные и объемные финансовые отчеты в целях противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (AML/CTF), что несоразмерно текущей террористической угрозе. Введенные меры не обсуждались с сектором ОГО ни при подготовке нового закона, ни при введении мер (январь-май 2020 г.)²², ни при подготовке формы обязательного отчета, представляемого ОГО, который был утвержден Минюстом (июнь-ноябрь 2020 г.). Поправки разработаны Комитетом госконтроля совместно с Национальным банком, Минюстом и другими государственными органами.

Незадолго до этого, в феврале 2020 года, Евразийская группа по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ЕАГ) и Межправительственная комиссия по финансовому мониторингу (FATF) опубликовали «Отчет о взаимной оценке Республики Беларусь», в котором проанализирована эффективность национальной системы AML/CTF.²³

Широкий круг белорусских неправительственных организаций придерживался мнения о том, что риск-ориентированный подход к Рекомендации 8 FATF (требующей пересмотра законов и нормативных актов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций (НКО) с тем, чтобы эти организации не могли осуществлять финансирование терроризма) не был надлежащим образом внесен в национальное законодательство.

Это было основано не на оценке рисков, характерных для ОГО, а на общенациональной оценке рисков, в результате которой риск для НКО считается низким. Эта оценка была основана на Рекомендациях FATF 2012 года и подготовлена с использованием Методологии FATF 2013 года. Оценка была основана на информации, предоставленной страной, и информации, полученной группой по оценке во время визита в Беларусь в 2019

²² Закон «О внесении изменений в Закон Республики Беларусь» («О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения») принят 13 мая 2020 г., опубликован 19 мая 2020 г. на Национальном правовом интернет-портале и вступил в силу в ноябре 2020 г., <http://kgk.gov.by/en/news-press-center-en/view/important-innovations-in-the-field-of-combating-money-laundering-and-the-financing-of-terrorism-were-110910/>.

²³ ЕАГ. «Отчет о взаимной оценке Республики Беларусь за 2019 год», <http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/mer-fsrb/EAG-Mutual-Evaluation-Report-Belarus-2019.pdf>

году (однако количество контактов, которые группа по оценке имела с ОГО, было крайне небольшим). Выводы этой оценки были рассмотрены и одобрены FATF, но без каких-либо консультаций с широким кругом ОГО как непосредственных заинтересованных сторон.

Правительство Беларуси опубликовало только резюме национальной оценки.²⁴ Закон ввел дополнительный вид отчетности для ОГО, несмотря на то, что риск вовлечения ОГО в вышеуказанную деятельность невелик. В частности, согласно итоговому отчету о национальной оценке рисков отмывания денег и финансирования терроризма, отсутствие случаев использования ОГО для совершения действий, связанных с отмыванием денег, свидетельствует о низком риске их причастности к преступной деятельности. Деятельность международных террористических организаций, их филиалов или членов в Республике Беларусь не зафиксирована. Случаев нахождения на территории Республики Беларусь лиц или организаций, включенных в санкционный список ООН, а также нахождения их имущества или иных активов не выявлено. Организации не признаны террористическими по решениям судов Республики Беларусь и в целом случаев использования ОГО для финансирования террористической деятельности в Республике Беларусь не было.

Тем не менее, 7 ноября 2020 г. Министерство юстиции внезапно и неожиданно издало Приказ № 153-1 («Об информации о деятельности общественных объединений и фондов»)²⁵. Приказом предусмотрено, что общественные объединения и фонды **будут обязаны предоставлять отчет о своей деятельности вместе с финансовым отчетом до 1 марта каждого года.**

Перечень сведений, которые должны быть опубликованы фондами и общественными объединениями в новом отчете, состоит из двух блоков:

- **Отчет о деятельности организации.** Сюда должны быть включены сведения о количестве членов общественного объединения, его организационной структуре, местонахождении его руководящего органа и деятельности, проведенной в течение предшествующего года.
- **Отчет о доходах и расходах денежных средств и имущества.** Здесь необходимо указать информацию об общей сумме денежных средств и иного имущества; о вступительных и членских взносах (если взносы предусмотрены законом); о

²⁴ Право. «Межведомственная комиссия утвердила итоговый отчет Национальной оценки рисков отмывания денег и финансирования терроризма», <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/january/32184/?fbclid=IwAR0wP4czzBwTY1-ZYbf-x1BurEqsp3O4LP1fWeNgFGflr2SzFIVvPIUMCzU>.

²⁵ Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 октября 2020 г. № 153-1 («Об информации о деятельности общественных объединений и фондов»), https://pravo.by/upload/docs/op/W22036030_1604696400.pdf

доходах от лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, проводимых в уставных целях; о доходах от предпринимательской деятельности (от предприятий, учрежденных общественным объединением); о добровольных пожертвованиях; о доходах от иностранных государств, иностранных и международных организаций; и о доходах из других источников. Относительно расходов необходимо указать общую сумму расходов, количество работников организации, реквизиты оплаты их труда, расходы на материально-техническое обеспечение, использование денежных средств и иного имущества.

Наряду с введением новой отчетности государство напрямую вмешивается в деятельность ОГО путем проведения специальных проверок. В частности, в августе-сентябре 2020 года большое количество ОГО, получивших международную помощь, а затем оформивших эту помощь в Департаменте по гуманитарной деятельности, получили запросы от Главного управления по борьбе с экономическими преступлениями МВД об использовании средств из иностранных источников,²⁶ хотя контрольные полномочия в этой сфере возложены на Департамент по гуманитарной деятельности (который регистрирует иностранные гранты). Эти и многие другие проверки финансовой деятельности ОГО (в том числе с участием МВД) свидетельствуют о давлении на ОГО и вмешательстве в их уставную деятельность. Проверки проводятся преимущественно в отношении ОГО, которые критикуют правительство или участвуют в акциях протеста. В некоторых случаях проверки длятся несколько месяцев и мешают нормальной работе ОО (об этом сообщает Фонд «Краіна Замкаў»²⁷).

3.2 Равноправие

Существенных изменений в этой области нет. По-прежнему существует дискриминация ОГО по сравнению с коммерческими организациями, в том числе отсутствие доступа для ОГО к мерам, которые правительство приняло для бизнеса для преодоления последствий COVID-19. Преференциальный режим для ГОНГО сохраняется, а правовые условия для ОГО зависят от их отношения к текущей политической ситуации после президентских выборов.

В частности, весной 2020 года правительство ввело льготы и помощь предприятиям, пострадавшим от экономических трудностей в результате пандемии COVID-19, однако они остались недоступными для ОГО. Те ОГО, которые обращались к органам местного

²⁶ Зеленая Беларусь. Получателей грантов вызывают в ОБЭП для «беседы», <https://greenbelarus.info/articles/04-09-2020/poluchateley-grantov-vyzyvayut-v-ubep-na-besedu>

²⁷ Наша Нива. «Государственный контроль пришел в фонд «Страна замков». Директор помогал пресс-службе Координационного совета», <https://nn.by/?c=ar&i=258739>.

самоуправления с просьбами о введении налоговых и других отсрочек по платежам (например, по платежам, связанным с арендой помещений, находящихся в государственной или коммунальной собственности), получали отказы.

В Беларуси зарегистрированы общественные объединения с различными направлениями деятельности. В то же время все спортивные федерации, являясь с юридической точки зрения общественными объединениями по спорту, крайне зависимы от государства из-за государственного финансирования и того, что Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь (НОК) встроен в систему политической власти. Например, президент Беларуси Александр Лукашенко является президентом НОК, один из его сыновей, Виктор, является первым вице-президентом НОК²⁸, а другой из его сыновей, Дмитрий, является председателем Центрального совета президентского спортивного клуба (через который идут большие средства на финансирование спорта, в том числе в виде адресных стипендий спортсменам)²⁹. Результатом этой системы стало давление на многочисленных спортсменов, критиковавших власти и осуждавших насилие после кризиса после президентских выборов.³⁰

Как и каждый год, прямое финансирование БРСМ (ГОНГО) предусмотрено законами о государственном бюджете на 2020 и 2021 годы отдельной статьей. Закон «О республиканском бюджете на 2021 год», предложенный Министерством финансов и принятый Палатой представителей 18 декабря 2020 года, устанавливает прямую субсидию из государственного бюджета для БРСМ в размере 9 273 540 белорусских рублей (около 3 млн евро).³¹

3.3 Доступ к финансированию

Условия в этой сфере ухудшились. ОГО существенно ограничены в возможностях искать, получать и использовать финансовые и материальные ресурсы для достижения своих целей. Ограничения также накладываются как на иностранные пожертвования, так и на пожертвования белорусских корпоративных доноров. Эти ограничения стали еще более жесткими в преддверии президентских выборов.

В мае 2020 года введена обязательная публикация отчетов по AML/CTF для общественных

²⁸ НОК, <https://noc.by/noc/structure/guide/>.

²⁹ Президентский спортивный клуб, <http://www.sportclub.by/rukovodstvo/rukovodstvo.html>.

³⁰ Pressball, <https://www.pressball.by/pbonline/other/87900>; Например, «спортсменку года», чемпионку мира по фристайлу Александру Романовскую уволили, а ее тренера лишили стипендии, <https://gazetaby.info/post/sportsmenku-goda-uvolili-za-to-cto-povezla-v-boln/169611/>.

³¹ Проект Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2021 год», <http://www.minfin.gov.by/ru/news/854c58f7b78a44a0.html>.

объединений и фондов (форма отчетов утверждается Минюстом)³².

Банки не выдают кредиты ОГО в Беларуси. В ряде случаев это прямо установлено внутренними операционными процедурами банков³³.

Для получения пожертвований из-за рубежа ОГО должны получить специальное разрешение в виде регистрации в Департаменте по гуманитарной деятельности, независимо от суммы полученной помощи. Кроме того, в общем порядке помощь подлежит налогообложению (освобождение от налогообложения встречается редко и почти никогда не распространяется на всю сумму полученной помощи).

В мае 2020 г. накануне президентских выборов по инициативе действующего президента³⁴ был принят новый указ об иностранной безвозмездной помощи, ужесточивший государственный контроль и еще больше сузивший возможности ОГО по привлечению средств.

Пожертвования от иностранных доноров могут быть получены только с предварительного согласия Департамента по гуманитарной деятельности Администрации Президента и только на цели, определенные Указом Президента от 25 мая 2020 года № 3 («Об иностранной безвозмездной помощи»), который заменил предыдущий Указ Президента от 31 августа 2015 года № 5 и еще более сократил перечень целей, на достижение которых разрешено привлекать иностранное финансирование. В то же время в этот исчерпывающий список не входят, например, такие цели, как права человека, развитие демократии или гендерное равенство. В декабре 2020 г. Департамент гуманитарной деятельности отказал в регистрации помощи ОГО «Имена», что, в свою очередь, помешало выделению 89 117 BYN (около 29 000 евро) на помощь пострадавшим от действий полиции при разгоне демонстраций³⁵. Та же организация была вынуждена по той же причине вернуть 26 400 BYN (около 8 500 евро), которые посольство Литвы выделило в качестве гранта для покрытия расходов на два проекта: «Будущие профессии для детей-сирот» и «Уроки для детей с аутизмом».

³² «Беларусь ввела отчетность для ОГО на основе мер AML/CTF», <https://belngo.info/2020.belarus-has-introduced-reporting-for-csos-based-on-aml-ctf-measures.html>.

³³ Lawtrend. «Отчет об исследовании «Доступ некоммерческих организаций к банковским услугам: Топ-10 лучших банковских практик», <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/issledovanie-dostup-nekommercheskih-organizatsij-k-bankovskim-uslugam-top-10-luchshih-bankovskih-praktik>.

³⁴ Навіны. «Лукашенко прызвал к ужесточению контроля над иностранной помощью», <https://naviny.media/new/20200430/1588236327-lukashenko-prizval-uzhestochit-kontrol-nad-inostrannoy-bezvozmezdnoy>.

³⁵ Svaboda.org «Администрация Лукашенко заблокировала иностранную помощь жертвам насилия со стороны силовиков», <https://www.svaboda.org/a/31015383.html>.

Вновь введена пошлина за регистрацию иностранной помощи, которая составляет 0,5% от ее суммы. Получение иностранной помощи без регистрации или с иными нарушениями является гражданско-правовым правонарушением (наказывается штрафом по ст. 23.23 КоАП РБ), а повторное нарушение - уголовным преступлением, наказуемым лишением свободы на срок до трех лет по ст. 369 УК РБ.

Аналогично, ОГО могут получать пожертвования от белорусских организаций только на цели, предусмотренные Указом Президента от 1 июля 2005 г. № 300 («О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»). Этот список целей также является исчерпывающим и на практике не позволяет ОГО получать пожертвования на деятельность, указанную в их уставах. Запрещается предпринимательская деятельность общественных объединений.

Осенью 2020 года банки заморозили счета задержанных или избитых ОМОНОм, а также уволенных и получивших помощь от Белорусского фонда солидарности (BYSOL), граждан. Государственные СМИ начали клеветническую кампанию против BYSOL и других фондов, оказывающих помощь жертвам государственных репрессий.

22 декабря 2020 года правоохранители провели обыск у сотрудников ОГО Пресс-клуб Беларуси. Учредительница организации Юлия Слуцкая была задержана в аэропорту по прибытии в Беларусь после отпуска³⁶, а в офисе и квартирах нескольких руководителей организации были проведены обыски. Департамент финансовых расследований расследовал предполагаемые нарушения налогового законодательства должностными лицами Пресс-клуба и других субъектов хозяйствования, связанные, в том числе, с получением крупных денежных сумм из-за рубежа. Европейская федерация журналистов осудила репрессии правительства в отношении Пресс-клуба³⁷ и расценила их как ответный удар в ответ на введение Евросоюзом санкций против белорусских чиновников. Об этом свидетельствует тот факт, что министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей объявил³⁸ об ответных мерах в отношении белорусских организаций, поддерживаемых иностранными посольствами в Беларуси. Юлии Слуцкой, учредительнице Пресс-клуба, предъявлено обвинение по ч. 2 ст. 243 УК (уклонение от уплаты налогов в особо крупном размере). Обвинения также были предъявлены финансовому директору Пресс-клуба Сергею Ольшевскому, его программному директору Алле Шарко и видеооператорам Петру Слуцкому и Денису Соколовскому. Сергей Якупов,

³⁶ «Волна новых уголовных дел против ОГО в Беларуси нарастает», <https://belngo.info/2020.the-wave-of-new-criminal-cases-against-csos-in-belarus-is-growing.html>.

³⁷ EFJ. «Беларусь: EFJ требует немедленного освобождения Юлии Слуцкой», <https://europeanjournalists.org/blog/2020/12/22/belarus-efj-demands-the-immediate-release-of-yulia-slutskaya/>.

³⁸ TUT.by. «Макей об ответных санкциях ЕС: Мы ограничим деятельность ряда политических фондов, действующих под эгидой посольств», <https://news.tut.by/economics/712372.html?c>.

руководитель Академии Пресс-клуба, имеющий российское гражданство, был освобожден и депортирован в Россию без каких-либо обвинений³⁹.

В сентябре 2020 г. государственное СМИ подвергло критике учреждение «Центр по продвижению прав женщин – Ее права», миссией которого является укрепление потенциала женщин и девочек путем искоренения гендерной дискриминации⁴⁰. Поводом для преследования этой ОГО послужили ее легальные операции по получению иностранного финансирования, в связи с чем организацию обвинили в финансировании женских протестов в Беларуси (муж учредительницы был посажен в тюрьму, а сама она сбежала из страны).

Многие другие ОГО, фонды и краудфандинговые инициативы также подверглись пропагандистским атакам и кампаниям по их дискредитации в СМИ, в том числе со стороны действующих членов правительства (как на местном уровне, так и на уровне центральной администрации, включая Министерство юстиции⁴¹ вплоть до премьер-министра Романа Головченко).

3.4 Свобода мирных собраний

Условия в этой сфере ухудшились. Легальная организация собраний в 2020 году в Беларуси стала де-факто невозможной в период после президентских выборов. Мирные митинги оппозиции запрещены (в том числе под предлогом пандемии COVID-19), прекращены массовым применением силы и арестами тысяч участников, а для митингов сторонников действующей власти создан режим наибольшего благоприятствования.

В апреле 2020 года, незадолго до президентских выборов, распоряжением правительства была введена обязанность заключать предварительные договоры с милицией, скорой помощью и службами уборки до подачи заявок на проведение массовых мероприятий (или уведомлений, если речь идет о местах, подлежащих к уведомительному порядку). Информация о том, заключался ли когда-либо такой договор Министерством внутренних дел, отсутствует. Эта новая процедура фактически означала полный запрет на законные массовые мероприятия (за исключением предвыборных пикетов по сбору подписей и встреч кандидатов с избирателями, которые тем не менее были разогнаны властями или

³⁹ Правозащитный центр «Весна». «Руководителям пресс-клуба предъявлено обвинение по делу об «уклонении от уплаты налогов», <http://spring96.org/en/news/101168>.

⁴⁰ ТАСС. «СМИ: PandaDoc финансирует оппозиционные женские марши», <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panoma/9437679>.

⁴¹ Министерство юстиции Республики Беларусь. «О деятельности незарегистрированных фондов», https://www.minjust.gov.by/special/press/news/o_devatelnosti_nezaregistrovannykh_fondov/.

сорваны иным образом).

За месяцы, предшествовавшие президентским выборам, было арестовано несколько сотен участников мирных акций протеста. Однако после президентских выборов 9 августа 2020 года вновь вспыхнули протесты, сопровождавшиеся незаконным и непропорциональным насилием со стороны милиции и ОМОНа. Власти продолжали практику насильственного разгона мирных акций протеста и применения насилия в отношении демонстрантов⁴². К разгону демонстрантов привлекались и военные с применением водометов, светозумовых гранат, слезоточивого газа и резиновых пуль⁴³ (они также применялись к журналистам и людям, которые просто наблюдали за протестами из своих домов). Более 31 000 человек были арестованы за участие в мирных акциях протеста. Как правило, арест длился до 15 суток, но иногда и дольше, некоторые обвиняемые находились за решеткой до двух месяцев из-за неоднократного участия в акциях протеста. Кроме того, тысячи людей получили серьезные ранения⁴⁴. По словам опрошенного источника, от 2000 до 4000 арестованных подали жалобы на избиения, пытки⁴⁵ и отказ в оказании медицинской помощи, но по этим обращениям не было возбуждено ни одного уголовного дела⁴⁶. Число жертв может быть намного больше, так как многие бежали за границу после освобождения, а лицам, инициировавшим эти обращения, нередко предъявлялись новые уголовные обвинения в участии в массовых беспорядках.

Особое беспокойство правозащитного сообщества вызывают нарушения прав политзаключенных, содержащихся в следственных изоляторах и других местах содержания под стражей, в частности систематические запреты на встречи с адвокатами на основании противопандемийных мер и случаи жестокого и бесчеловечного обращения⁴⁷. Имеются многочисленные доказательства угроз сексуального насилия в отношении мужчин и женщин во время содержания под стражей или в центрах содержания под стражей, а также многочисленные и задокументированные свидетельства применения пыток, включая физические пытки и умышленное нанесение

⁴² Правозащитный центр «Весна». «Ситуация с правами человека в Беларуси: ноябрь 2020 г.», <https://spring96.org/en/news/100777>.

⁴³ Новый Час. «Какое оружие применяли силовики против людей в Минске?», <https://novychas.by/hramadstva/jakuju-zbroju-vykarystouvajuc-silaviki-suprac-ljud>.

⁴⁴ TUT.by. «Августовские протесты: с какими травмами везли в больницы с улиц, райотдела и тюрьмы на Окрестина», <https://news.tut.by/society/699761.html?c>.

⁴⁵ FIDH. «Беларусь – НПО по правам человека призывают прекратить пытки и произвольные аресты мирных демонстрантов», <https://www.fidh.org/en/region/europe-central-asia/belarus/belarus-human-rights-ngos-call-on-torture-and-arbitrary-arrests-of>.

⁴⁶ Правозащитный центр «Весна». «Белорусские правозащитники представили доклад «О нарушениях прав человека в Беларуси в поствыборный период» на имя докладчика, назначенного в рамках Московского механизма ОБСЕ», <http://spring96.org/be/news/99869>.

⁴⁷ Правозащитный центр «Весна». «Ситуация с правами человека в Беларуси: июнь 2020 г.», <https://spring96.org/en/news/98021>.

увечий⁴⁸.

Достоверно известно, что было убито не менее шести протестующих, некоторые из которых были расстреляны ОМОНОм непосредственно во время разгона мирных протестов. Смерти этих участников протеста остаются без надлежащего расследования, а виновные не привлечены к ответственности.

Что касается ОГО, то мишенями стали те ОГО, чьи лидеры были привлечены к ответственности за участие в протестах. Среди задержанных были лидеры и активисты известных ОГО. В их число входят, Ирина Сухий, Марина Дубина, Алесь Жучков, Елена Автушко, Ольга Смоляно, Олег Граблевский, Андрей Егоров, Владимир Ковалкин, Леонид Мархотко, Ольга Величко и другие. 22 октября 2020 года, через неделю после задержания и вынесения штрафа за участие в акции протеста директору Гродненского детского хосписа Ольги Величко, в хосписе был проведен обыск под предлогом налоговой проверки в связи с «доказательствами искажения информации о налоговой базе и уклонение от уплаты налогов». Власти также потребовали от организации покинуть арендованные помещения, в которых она располагалась.

3.5 Право на участие в принятии решений

Условия в этой сфере ухудшились. В условиях массовых арестов и пыток, а также уголовных дел и других форм репрессий возможности участия ОГО в принятии решений сузились. Это произошло несмотря на то, что в период острой политической конфронтации государство приглашало ОГО к участию в различных неформальных диалоговых площадках для обсуждения реформ местного самоуправления, конституций и т.д.

Многие ОГО сознательно отказались от адвокатирования и сотрудничества с властями в обстановке репрессий, заявили о приостановке своей деятельности по адвокатированию или полном прекращении сотрудничества с органами государственной власти⁴⁹.

Появление более четкой регламентации порядка вынесения законопроектов на общественное обсуждение в соответствии с вступившим в силу в 2019 году новым законом «О нормативных правовых актах» способствовало значительному увеличению количества таких обсуждений. Об этом, в частности, свидетельствует рост количества обсуждений

⁴⁸ Международный комитет по расследованию пыток в Беларуси. «Массовые пытки в Беларуси 2020 г. – Первый промежуточный отчет о реагировании государства и принятых мерах по расследованию массовых пыток 9–13 августа 2020 г.», <http://www.legin.by/documents/Belarus-tortures-2020-first-report>.

⁴⁹ «В Минске состоялось координационное совещание неправительственных организаций», <https://belngo.info/2020.u-mensku-prajshla-kaardynatsyjnaya-sustrecha-nyauradavyh-arganizatsyvj.html>.

предлагаемых законопроектов через официальный Юридический форум:

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество законодательных актов, вынесенных на публичное онлайн-обсуждение на Юридическом форуме	1	1	6	12	26	76	165	195
Количество комментариев	3	1	34	488	709	1,557	3,021	7,437
Среднее количество комментариев к проекту законодательного акта	3	1	5.6	40.6	27.2	20.4	18.3	38.1

Несмотря на значительное расширение практики вынесения проектов нормативных правовых актов на общественное обсуждение в 2019-2020 годах, уровень вовлеченности общественности в процесс принятия решений и уровень коммуникации гражданского общества с государственными органами остается низким.

Среди прочего, на общественное обсуждение дважды выносились предлагаемые поправки к Закону о волонтерской деятельности. Сначала ОГО было предложено высказать общее мнение о необходимости такого закона, затем проект был предоставлен для комментариев. В целом получившийся законопроект заслуживает внимания: он учитывает замечания ОГО и ссылается на подходы, перечисленные в материалах, предоставленных ECNL, в том числе о проведении совместного процесса разработки на ранней стадии и недопущении чрезмерного регулирования волонтерства⁵⁰. Однако

⁵⁰ Форум Право. Проект Закона Республики Беларусь «О волонтерской деятельности» – общественное обсуждение, <https://forumpravo.by/forums/npa.aspx?forum=15&topic=15851>. В сопроводительном обосновании к законопроекту содержится ссылка на программный документ ECNL «Волонтерство: европейская практика регулирования», разработанный по запросу белорусских неправительственных организаций в 2014 г., <https://ecnl.org/publications/approaches-regulation-volunteering>.

законопроект еще не был представлен в парламент.

ОГО были разочарованы отсутствием диалога с Минюстом по мерам по отчетности по AML/CFT, предусмотренными законом, принятым в мае 2020 года. Несмотря на просьбы ОГО о проведении консультаций и предложения опубликовать проект инструкций подготовки отчетов для общественного обсуждения, этого не было сделано. В ноябре 2020 года приказ Минюста о порядке отчетности был принят без учета мнений заинтересованных сторон.

В ноябре 2020 г. новым указом Президента были предусмотрены обязательные ежегодные планы проектов подзаконных актов правительства⁵¹, что является частичным выполнением рекомендации, изложенной в CSO meter 2019. Однако президентские указы по-прежнему не подлежат открытому планированию.

Неудовлетворительно отсутствие ясности в ситуации с новой редакцией закона «Об общественных объединениях». Законопроект был внесен в парламент в декабре 2019 года. Однако в январе 2020 года он был отозван из парламента «на доработку» и остается неизвестным, в каком состоянии и на какой стадии сейчас находится проект. Это лишает ОГО возможности участвовать в обсуждении законопроекта, который их непосредственно затронет.

3.6 Свобода выражения

Условия в этой сфере ухудшились. Общий обзор показывает, что в Беларуси широко применяются как прежние, так и новые меры по ограничению свободы слова. Жесткие ограничения свободы слова распространяются как на журналистов (с многочисленными арестами и возбуждением уголовных дел по обвинению в призывах к беспорядкам), так и на СМИ (с запретами печати газет, тиражей, блокировкой интернет-сайтов), а также на блогеров, членов избирательных комиссий и разоблачителей. Уголовные дела, связанные с клеветой и оскорблением президента, подстрекательством к насилию в отношении полиции, оскорблением символов государства, распространением экстремизма, широко используются в качестве предлога для предотвращения распространения нежелательных мнений.

Средства массовой информации подверглись жестоким репрессиям с арестами большого числа журналистов, некоторые из которых находятся в заключении по уголовным обвинениям. Зафиксированы случаи стрельбы из огнестрельного оружия по лицам в одежде, обозначавшей их как прессу.

⁵¹ Pravo.by. Указ № 415 «О повышении эффективности и качества нормотворческой деятельности», <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32000415&p1=1&p5=0>.

Согласно статье 38 Закона о СМИ, в Беларуси запрещено распространение информации от имени организаций, не имеющих государственной регистрации, ни в СМИ, ни в Интернете.

Широко применяется блокировка работы Интернета: мобильный Интернет обычно прерывается во время массовых демонстраций, а веб-сайты блокируются, в том числе веб-сайты СМИ. В день голосования на президентских выборах, 9 августа 2020 г., и в последующие дни доступ в Интернет был почти полностью отключен по всей стране⁵². Блокировки были либо тотальными, либо касались определенных интернет-сервисов, веб-сайтов, социальных сетей и служб обмена сообщениями, как местных, так и глобальных. Утверждается, что белорусские власти решили не только использовать deep packet inspection (DPI), но и заблокировать протоколы передачи данных, что привело к нарушению связности белорусских сетей. Весь зарубежный трафик направлялся только по одному каналу, чтобы позволить DPI сделать VPN неэффективным⁵³. 21 сентября 2020 г. Беларусь ограничила доступ к трем веб-сайтам: BYSOL, благотворительного фонда «Беларусь будущего» и «Daramazhy.by»⁵⁴.

A1 Telekom Austria Group (один из крупнейших операторов сотовой связи в Беларуси) опубликовала финансовый отчет за третий квартал 2020 года. В отчете есть жалобы на ограничения доступа в интернет со стороны государственных провайдеров-монополистов. В результате пострадали абоненты всех мобильных операторов страны. Упоминается, что операторам было приказано снизить пропускную способность своей мобильной сети в Минске. Ситуация привела к увеличению жалоб клиентов. Кроме того, функции SMS-уведомлений использовались в качестве обычного правительственного канала для информирования граждан о «нарушениях национальной безопасности»⁵⁵.

Из уголовных дел, возбужденных по итогам президентских выборов, очень высока доля уголовных дел по фактам клеветы и оскорбления представителя власти, в том числе милиции и президента. По некоторым из этих дел уже вынесены приговоры с лишением свободы в качестве приговора.

К лишению свободы также приговорены лица, сделавшие надписи (например, «мы не забудем») в месте, где ОМОН застрелил безоружного протестующего.

По состоянию на 24 декабря 2020 г. в заключении находятся следующие журналисты: Екатерина Борисевич, Екатерина Андреева, Дарья Чульцова, Александра Пилипович-

⁵² «Беларусь: интернет-сбои, аресты и насилие в контексте президентских выборов», <https://belngo.info/2020.belarus-internetdisruption-arrests-and-violence-in-the-context-of-the-presidential-election.html>; Bloomberg «Белорусские чиновники отключили интернет с помощью технологии американской фирмы», <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-08-28/belarusian-officials-shut-down-internet-with-technology-made-by-us-firm>

⁵³ NetObservatory.by. «Блокировка интернета в Беларуси», <https://netobservatory.by/belarus-shutdown-2020-en/>.

⁵⁴ TUT.by. «В Беларуси заблокировали три сайта благотворительных фондов», <https://42.tut.by/701229?c>.

⁵⁵ A1 Telekom Austria Group. «Итоги за третий квартал и первые девять месяцев 2020 года», <https://cdn1.a1.group/final/en/media/pdf/results-qu3-2020.pdf>.

Сущиц, Сергей Гардиевич, Юлия Слуцкая, Алла Шарко, Сергей Альшевский, Сергей Якупов и Петр Слуцкий⁵⁶.

Власти Беларуси возбудили уголовное дело и произвели арест врача Артема Сорокина и журналистки Екатерины Борисевич, которые опубликовали информацию о недавней смерти мирного протестующего и разоблачили то, что, по-видимому, является официальным сокрытием его убийства. По данным Amnesty International, они оба являются узниками совести, задержанными исключительно за осуществление своего права на свободу выражения мнений⁵⁷.

Парламент и государственные чиновники, а также государственные СМИ разжигают ненависть к представителям оппозиции. Среди прочего, власти постоянно проводят сравнения оппозиции с нацистскими преступниками времен Второй мировой войны, оглашается законодательная инициатива о запрете национального бело-красно-белого флага, широко использовавшегося оппозицией во время протестов, на том основании, что он имеет некоторую историческую связь с пронацистскими коллаборантами. В целом государственные СМИ публикуют прямые призывы к насилию в отношении тех, кто протестует против оспариваемых результатов президентских выборов.

3.5 Право на неприкосновенность частной жизни

Условия в этой сфере ухудшились. Нарушения права на неприкосновенность частной жизни государственными органами не расследуются и не преследуются, несмотря на постоянное и широкое применение слежки, прослушки и перехвата личной переписки.

Широко применяются попытки с целью получения пароля от смартфона или чат-группы, а также досмотра смартфонов при арестах и задержаниях⁵⁸. Изъятие всех устройств хранения данных и связи широко используется как при обысках в домах, так и при арестах. Обычно телефоны и ноутбуки владельцам не возвращают.

В рамках расследования уголовных дел о массовых беспорядках, а также других дел, власти выслеживают координаторов протестов, принудительно деанонимизируя и арестовывая администраторов локальных протестных чатов и Telegram-каналов. Регулярно публикуются персональные данные задержанных и обвиняемых по политическим делам, а также информация об администраторах и подписчиках оппозиционных и протестных Telegram-каналов. Предварительное раскрытие деталей политических уголовных дел в обвинительном и предвзятом ключе широко практикуется

⁵⁶ Белорусская ассоциация журналистов. «Репрессии против журналистов в Беларуси, 2020 г.» (диаграмма), <https://baj.by/ru/analytics/repressions-against-journalists-belarus-2020-chart>.

⁵⁷ Amnesty International. «Беларусь: врач и журналист, разоблачившие дезинформацию, привлечены к ответственности», <https://www.amnesty.org/en/documents/eur49/3384/2020/en/>

⁵⁸ Медиа Зона. «Силовой взлом. Как власть ведет борьбу с оппозиционными каналами и чатами в телеграме», <https://mediazona.by/article/2020/12/25/telega>.

государственными СМИ⁵⁹.

В 2020 г. появилась новая практика, когда тех, кто ранее жертвовал деньги на благотворительные проекты через краудфандинг, вызывают на допрос к следователям⁶⁰. Бизнес, поддержавший протесты (в том числе за счет пожертвований), также сталкивается с давлением и проверками. Время от времени отклоненные заявки ОГО на получение и регистрацию иностранного финансирования становятся достоянием общественности в государственных СМИ или других проправительственных источниках.

Законопроект «О персональных данных» не прошел второе чтение в парламенте и не был принят.

В настоящее время неясно, используют ли власти технологии для наблюдения за уличными протестами, но технология распознавания лиц (FRT) уже действует. Полиция Беларуси использует камеры платформы Kipod FRT, установленные IT-компанией Synesis. Согласно закону, подписанному Лукашенко в 2017 году, каждый бизнес, контролируемый государством, должен установить камеры и подключиться к системе наблюдения.⁶¹ Несколько задержанных протестующих сообщили об использовании инструментов FRT. Один из банков заявил, что его подразделение включено МВД в перечень мест, которые должны быть оборудованы системами видеонаблюдения МВД. Банк считает, что передача видеозаписей с систем видеонаблюдения, установленных в подразделениях банка, третьим лицам может служить предпосылкой к неправомерному распространению сведений, содержащих банковскую тайну, что противоречит требованиям статьи 121 Банковского кодекса⁶².

МВД объявило о создании единой базы данных участников несанкционированных демонстраций на основании постановлений, направленных на привлечение участников к гражданской и уголовной ответственности. Эта система может автоматически составлять отчеты о «бунтовщиках». На основе базы данных можно решить вопрос о «мерах реагирования» как в отношении конкретного лица, так и в отношении группы, объединенной одним или несколькими критериями⁶³.

⁵⁹ Human Constanta. «Что не так с публикацией личных данных Виктора Бабарико?», <https://humanconstantaby.by/chto-ne-tak-s-publikaciej-personalnyx-dannyx-viktora-babariko/>.

⁶⁰ Ej.by. «Следственный комитет начал вызывать на допросы людей, жертвовавших деньги на расследование дела Сергея Сацука», <https://ej.by/delo-satsuka/2020/06/08/sk-nachal-vyzyvay-na-dopros-lyudey-zhertvovavshih-dengi-na.html>.

⁶¹ Cybernews. «От BLM до белорусской революции — почему распознавание лиц такое страшное?», <https://cybernews.com/security/from-blm-to-the-belarus-revolution-why-is-facial-recognition-so-scary/>.

⁶² Infobank.by. «Война, проигранная заранее? Банки против подключения внутренних систем видеонаблюдения к полиции», <https://infobank.by/infolineview/zaranee-proigrannaya-vojna-banki-protiv-podklyucheniya-vnutrennix-sistem-videonablyudeniya-k-politsii/>.

⁶³ Dev.by. «В МВД появилась база протестующих: мониторят круглостуточно», <https://dev.by/news/v-mvd-poyavilas-baza->

3.6 Обязанности государства по защите

Условия в этой сфере ухудшились. Суды не служат средством восстановления нарушенных прав. Убийства и пытки остаются безнаказанными, но использование языка ненависти и подстрекательство к насилию, включая оправдание пыток, постоянно осуществляется государственными СМИ.

Зафиксировано лишь несколько случаев оправдания лиц, обвиняемых в участии в протестах. Суды выносят решения по гражданским делам по Skype, рассмотрение дела может занимать всего несколько минут и практически всегда завершается вынесением приговора гражданскому лицу. В случае массовых арестов сотен протестующих суды работают в режиме «конвейерной ленты».⁶⁴ Под предлогом пандемии COVID-19 многие гражданские и уголовные дела слушаются за закрытыми дверями. Под тем же предлогом многие адвокаты не имеют возможности встречаться со своими клиентами, что препятствует их праву на защиту. Силовики задержали тысячи граждан, и многим адвокатам, включая Александра Пыльченко, Юлию Леванчук, Максима Знака, Людмилу Казак, Илью Салея и Лилию Власову, грозит лишение прав и/или арест за работу по защите оппозиционеров и других арестованных граждан.⁶⁵

Убийства и пытки (в том числе снятые в прямом эфире с четко установленными убийцами и жертвами) остаются безнаказанными, а сами заявители становятся фигурантами уголовных дел о массовых беспорядках или клевете. Известен только один случай, когда убийца политического оппонента был привлечен к уголовной ответственности.⁶⁶ Объем жестоких нарушений прав человека в Беларуси во второй половине 2020 г. аналогичен чрезвычайному положению де-факто, при котором нормальные законы не применяются или применяются только в той мере, в какой это придает массовым репрессиям видимость законности.

Политики и правительственные чиновники разжигают ненависть к правозащитным организациям, оппозиционным группам, независимым профсоюзам и организациям, получающим иностранное финансирование.

[uchastnikov-protestov.](#)

⁶⁴ Правозащитный центр «Весна». «Беларусь. Август 2020 г.: «Правосудие для протестующих», https://spring96.org/files/book/en/2020_belarus_august_justice_for_protesters_en.pdf.

⁶⁵ Институт прав человека Международной ассоциации юристов (IBAHRI) выразил серьезную обеспокоенность по поводу продолжающихся нападений и тактики запугивания, применяемых против адвокатов в Беларуси за выполнение ими своих профессиональных функций, <https://www.ibanet.org/Article/NewDetail.aspx?ArticleUid=3bac5c3d-eaf1-45f2-a422-c7d503c2c47d>.

⁶⁶ Belsat.eu. «Охраннику КГБ из Солигорска дали 10 лет за убийство белорусского рабочего. Спор был из-за политики». <https://belsat.eu/news/vartauniku-kdb-z-saligorsku-dali-10-gadou-za-zabojstva-rabochaga-belaruskaliyu-sprechka-byla-z-zapalityki/>

Законы и политика по борьбе с COVID-19, которые касаются общественного здравоохранения или других чрезвычайных мер, принимаются без общественного обсуждения или без должного информирования общественности о фактическом положении дел. Государство использует чрезвычайные меры как предлог для целенаправленного ограничения участия граждан и прав человека. Об этом свидетельствовал запрет на участие ОГО в заседаниях органов по формированию избирательных комиссий и ограничение количества наблюдателей на избирательных участках только представителями ГОНГО⁶⁷.

Законодательство об экстремизме используется как для оправдания блокировки сайтов в Интернете, так и для привлечения к уголовной ответственности политических противников власти. То же самое относится и к правилам AML/CTF, которые также необоснованно использовались для введения финансовой отчетности для ОГО (см. раздел 3.1 выше). Меры AML/CTF применяются ко всем ОГО двух организационно-правовых форм - общественным объединениям и фондам - независимо от уровня или степени риска, не соответствуют риск-ориентированному подходу FATF и не основаны на официальной оценке рисков⁶⁸. Введение этих мер в настоящий момент, когда Беларусь находится в состоянии острых политических потрясений, вызывает особую озабоченность возможными злоупотреблениями и нарушениями прав человека.

3.7 Государственная поддержка

Существенных изменений в этой сфере нет. Механизмы государственной поддержки ОГО не развиты, государственная поддержка доступна только некоторым ОГО, близким к власти. Законопроект о волонтерстве обсуждался и пока находится на стадии подготовки в парламенте.

Государственная поддержка ОГО предоставляется на внеконкурсной основе в силу прямых политических решений. Система адресных налоговых преференций для отдельных ОГО из списка несовершенна и наносит ущерб развитию гражданского общества и культуры благотворительности.

Незначительные экономические послабления и льготы (например, рассрочка оплаты аренды помещений), разработанные правительством в начале весны 2020 года в качестве мер поддержки бизнеса в период пандемии COVID-19, оказались недоступны для НКО. Местные власти отказались предоставлять ОО льготы, рассрочку или отсрочку платежей,

⁶⁷ Право выбора 2020. «Наблюдательная кампания за выборами Президента Республики Беларусь «Право выбора»: предварительный отчет о результатах наблюдения», https://pvby.org/sites/default/files/r2c_preliminary_report_en.pdf.

⁶⁸ «Беларусь ввела отчетность для ОГО на основе мер AML/CTF», <https://belngo.info/2020.belarus-has-introduced-reporting-for-csos-based-on-aml-ctf-measures.html>.

несмотря на значительное сокращение получаемых ими частных пожертвований и спонсорской помощи.

Однако власти разработали позитивный законопроект о волонтерстве, учитывающий рекомендации общественных объединений. Законопроект находится на стадии разработки.

3.8 Сотрудничество между ОГО и государством

Условия в этой сфере ухудшились. Многие ОГО сознательно отказались от адвокатирования и сотрудничества с властями в текущей атмосфере репрессий.

Многие участники координационной встречи «Белорусское гражданское общество после президентских выборов – приоритеты и совместные действия», организованной 24 августа 2020 года в Минске белорусскими неправительственными организациями, заявили о приостановке своей деятельности по адвокатированию и полном прекращении сотрудничества с государственными органами.⁶⁹

3.9 Другие изменения

Возбуждены сотни политически мотивированных уголовных дел, по которым проходят тысячи обвиняемых и подозреваемых, многие из которых получили уголовные приговоры с лишением или ограничением свободы. Другие находятся под стражей в течение нескольких месяцев без проведения каких-либо расследований. Все эти факторы серьезно способствуют созданию атмосферы страха в обществе. Вместе с ограничениями свободы собраний и свободы слова это стало одним из факторов, определяющих среду для ОГО.

С начала президентской избирательной кампании 2020 года в Беларуси за семь месяцев возбуждено более 900 уголовных дел в отношении участников президентской гонки, активистов их команд и участников мирных акций протеста, прошедших после окончания избирательной кампании. Наиболее распространенными статьями Уголовного кодекса, по которым возбуждались уголовные дела, являются следующие:

- Статья 293 УК (массовые беспорядки). Правозащитный центр «Вясна» выявил не менее 180 фигурантов дел по этой статье⁷⁰.

⁶⁹ «В Минске состоялось координационное совещание неправительственных организаций», <https://belngo.info/2020.u-mensku-prajshla-kaardynatsyjnaya-sustrecha-nyauradavyh-arganizatsyj.html>.

⁷⁰ Правозащитный центр «Весна». «Уголовные дела после протестов. Что известно «Весне» на данный момент?», <https://spring96.org/be/news/99143>.

- Статья 342 УК (организация или активное участие в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок). Дела по этой статье массово возбуждались против активистов в мае и июле 2020 г. (например, «дело Тихановского», «гродненское дело», «дело 14 июля»)⁷¹. Также после акции «Дзяды» в ноябре 2020 г. в Минске Следственный комитет заявил, что им возбуждено сразу 231 уголовное дело по статье 342 УК.
- Статья 363 УК (сопротивление сотруднику правоохранительных органов или иному лицу, охраняющему общественный порядок).
- Статья 364 УК (насилие или угроза применения насилия в отношении сотрудника правоохранительных органов).
- Статья 243 УК (уклонение от уплаты налогов). По этой статье задержаны или обвинены активисты инициативной группы по выдвижению Виктора Бабарико кандидатом в президенты, сотрудники компаний, оказывавших помощь командам оппозиционных кандидатов или пострадавшим в ходе протестов, сотрудники краудфандинговых платформ MolaMola и Ulej и руководство Гродненского детского хосписа.

Также известно, что были возбуждены уголовные дела о клевете (ст. 188 УК), хулиганстве (ст. 339 УК), осквернении государственных символов (ст. 370 УК) и по другим статьям УК.

Правозащитный центр «Вясна» собирает информацию о лицах, уголовное преследование которых связано с событиями избирательной кампании и ее последствиями. По состоянию на 30 декабря 2020 года «Вясна» установила более 640 таких людей из разных городов Беларуси. 169 человек из этого списка являются политзаключенными на конец 2020 года, и это число растет⁷².

Нынешняя белорусская администрация не принимает необходимых мер для предотвращения распространения инфекционного заболевания COVID-19 в тюрьмах и изоляторах временного содержания⁷³. 30 000 человек были арестованы по политическим мотивам после президентских выборов 9 августа 2020 года. Врачи публично выразили обеспокоенность жестоким обращением с заключенными и лицами, ожидающими

⁷¹ Правозащитный центр «Вясна». «Продолжаются задержания в рамках "криминалок" за события 14 июля в Минске. Уже минимум 13 фигурантов», <https://spring96.org/ru/news/98540>.

⁷² Правозащитный центр «Вясна». «Крымінальны пераслед з пачатку выбарчай кампаніі 2020. Спіс ад праваабаронцаў "Вясны"», <https://spring96.org/be/news/99638>.

⁷³ Открытое письмо Совета БНР. «COVID-19 в белорусских тюрьмах: письмо генеральному директору ВОЗ», <http://www.radabnr.org/en/covid-19-in-belarusian-prisons-letter-to-who-director-general/>.

решения суда.

Такое обращение привело ко многим серьезным немедленным и долгосрочным проблемам со здоровьем и даже к смерти граждан. Ситуация усугубляется тем, что, несмотря на национальную политику реагирования и профилактики COVID-19, задержанных с положительным результатом на COVID-19 помещают вместе с другими лицами в переполненные и часто невентилируемые камеры, подвергая этим других риску заражения COVID-19⁷⁴.

В то же время в преддверии президентских выборов 2020 года на основе мобилизации гражданского общества против пандемии COVID-19 и в ходе дальнейшего политического кризиса после президентских выборов наблюдался серьезный рост гражданской активности всех социальных группы, появление в Беларуси новых гражданских инициатив (в том числе местных и благотворительных) и групп взаимопомощи.

⁷⁴ Svaboda.org. «Мужчына пасяля 10 дзён у ізалятары выйшаў з каранавірусам і неўзабаве памёр» (по-белорусски), <https://www.svaboda.org/a/31006991.html>.

IV. КЛЮЧЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Следующие ключевые приоритеты, упомянутые в этом обновлении, направлены на преодоление указанных негативных последствий и восстановление основных условий, при которых возможна деятельность ОГО:

- Освобождение всех лиц, признанных политическими заключенными⁷⁵, пересмотр и отмена всех приговоров об их административной или уголовной ответственности, как вынесенных, так и находящихся в процессе вынесения;
- прекращение немотивированного и несоразмерного насилия в отношении участников и организаторов любых мирных акций протеста, а также прекращение применения пыток и полицейского насилия;
- прекращение всех форм репрессий и дискриминации в отношении протестующих, представителей оппозиции и ОГО, в том числе прекращение массовых гражданских и уголовных преследований, обысков, изъятий средств передачи данных и связи, штрафов, арестов, замораживания активов;
- прекращение угроз разлучения детей с семьями и прекращение незаконных вторжений в частные дома;
- проведение расследований всех случаев смерти протестующих и других представителей оппозиции, привлечение виновных в убийствах к уголовной ответственности, а также тщательное расследование всех заявлений о пытках;
- прекращение всех форм давления на ОГО, адвокатов и правозащитников, журналистов и независимые СМИ, в том числе прекращение кампаний по дискредитации этих групп в государственных СМИ, а также искоренение практики нарушения работы интернета и блокировки определенных веб-сайтов;
- прекращение злоупотребления законодательством о противодействии экстремизму для ограничения свободы слова и свободы мысли, а также для ограничения доступа к финансированию благотворительных, правозащитных и гуманитарных ОГО;
- прекращение законодательных инициатив, направленных на ограничение свободы слова и свободы объединений;
- сотрудничество с национальным правозащитным движением, а также с Советом по правам человека ООН и ОБСЕ (Московский механизм) в документировании

⁷⁵ Текущий список политзаключенных от Правозащитного центра «Весна»: <https://prisoners.spring96.org/en> и рекомендации по определению политзаключенного: <https://spring96.org/be/news/100868>

нарушений прав человека и восстановлении нарушенных прав, а также в расследовании всех таких случаев и предотвращении безнаказанности за нарушения прав человека и злоупотребления, совершенные в отношении правозащитников и ОГО.

Только после того, как будут предприняты вышеуказанные приоритетные шаги, можно будет реализовать какие-либо положительные эффекты от реализации предыдущих рекомендаций, изложенных в полной версии отчета CSO Meter (ноябрь 2019 г.).

V. ССЫЛКИ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРОЕКТЫ ЗАКОНОВ

- Закон «О внесении изменений в Закон Республики Беларусь «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения», принятый 13 мая 2013 г.; 2020, http://kgk.gov.by/en/news-press-center_en/view/important-innovations-in-the-field-of-combating-money-laundering-and-the-financing-of-terrorism-were-110910/.
- Указ Президента № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи» от 25 мая 2020 г., <https://www.pravo.by/document/?guid=12551&po=Pd1500005&pi=1>.
- Указ № 415 «О повышении эффективности и качества нормотворческой деятельности», <https://pravo.by/document/?guid=12551&po=P32000415&pi=1&p5=0>.
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2020 г. № 305 «О мерах по противодействию распространению инфекции, вызванной COVID-19», <https://cis-legislation.com/document.fwx?rgn=124884>.
- Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 октября 2020 г. № 153-1 «Об информации о деятельности общественных объединений и фондов», https://pravo.by/upload/docs/op/W22036030_1604696400.pdf.
- Проект Закона Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2021 год», <http://www.minfin.gov.by/ru/news/854c58f7b78a44a0.html>.
- Draft Law of the Republic of Belarus 'On Volunteer Activities' - Public discussion, <https://forumpravo.by/forums/npa.aspx?forum=15&topic=15851>.
- Подведены итоги общественного обсуждения проекта Закона о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) хозяйствующих субъектов, <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/december/43846/>.

ИССЛЕДОВАНИЯ И ОТЧЕТЫ

- «Свобода ассоциации и правовые условия для некоммерческих организаций в Беларуси – период обзора: 2019 г.», <https://belngo.info/wp-content/uploads/SA-2019all-ENG-final.pdf>.
- «Сборник исследований: Сделано организациями гражданского общества (2018-2019)», https://belngo.info/wp-content/uploads/Research_web_EN_НПО.pdf.
- Отчет наблюдательной миссии Форума гражданского общества Восточного партнерства в Беларуси – Наблюдательная миссия ФГО ВП в Беларусь о политических и социальных событиях после президентских выборов, 1 сентября 2020 г., <https://eap-csf.eu/wp-content/uploads/EaPCSF-Monitoring-Mission-report-Belarus-political-societal-developments-presidential-election.pdf>.
- «Белорусские ОГО, зарегистрированные за границей: нет страны для старых правил (2020)» от Школы молодых менеджеров в сфере государственного управления (SYMPA), http://sympa-by.eu/sites/default/files/library/csos_abroad_en_site_1.pdf?fbclid=IwAR12v8RZmU9sIuB3mA61k52xbcp3a5QfOskNjYuOXgdyubP-hZF-a98zouk.
- Блокировка интернета в Беларуси – Белорусская интернет-обсерватория при юридической поддержке правозащитной организации Human Constanta, <https://netobservatory.by/belarus-shutdown-2020-en/>.
- Кампания наблюдения за выборами Президента Республики Беларусь «Право выбора»: Предварительный отчет по результатам наблюдения, https://pvby.org/sites/default/files/r2c_preliminary_report_en.pdf.
- Правозащитный центр «Весна». «Беларусь. Август 2020 г.: «Правосудие для протестующих», https://spring96.org/files/book/en/2020_belarus_august_justice_for_protesters_en.pdf.
- Мессенджер Telegram как инструмент коммуникации и самоорганизации в ситуации политического кризиса в Беларуси (на русском языке), https://cet.eurobelarus.info/files/userfiles/5/DOC/2020_TG_Belarus-I.pdf.
- Правозащитный центр «Весна». Список политических заключенных, <https://prisoners.spring96.org/en>.
- Правозащитный центр «Весна». Методические рекомендации по

определению политического заключенного,

https://spring96.org/files/misc/politprisoner-guidelines-final_en.doc.

- Массовые пытки в Беларуси в 2020 г. – Первый промежуточный отчет о реагировании государства и предпринимаемых мерах по расследованию массовых пыток 9–13 августа 2020 г. – Международный комитет по расследованию пыток в Беларуси, <http://www.legin.by/documents/Belarus-tortures-2020-first-report>.
- В поисках справедливости – Истории о насилии в Беларуси от Беларуси в фокусе, Пресс-клуба Беларуси, Независимых белорусских СМИ, Белорусской ассоциация журналистов, НПО «Правовая инициатива», Правозащитного центра «Вясна»,
https://www.belarusinfofocus.info/sites/default/files/seeking_justice_web.pdf.
- Правозащитный центр «Весна». Уголовное преследование с момента начала избирательной кампании (на белорусском языке),
<https://spring96.org/be/news/99638>.
- Оценка избыточной смертности от COVID-19 в Республике Беларусь,
<https://medium.com/ai-in-plain-english/estimating-covid-19-excess-deaths-in-the-republic-of-belarus-316ca80481ed>.
- Национальный статистический комитет Беларуси: предварительная численность населения на 1 января 2020 года с учетом результатов переписи населения 2019 года, <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/naselenie-i-migratsiya/naselenie/godovye-dannye/>.
- Репрессии против журналистов в Беларуси, 2020 г. (график Белорусской ассоциации журналистов), <https://baj.by/en/analytics/repressions-against-journalists-belarus-2020-chart>.
- Доклад Докладчика ОБСЕ в рамках Московского механизма о предполагаемых нарушениях прав человека в связи с президентскими выборами 9 августа 2020 года в Беларуси, <https://www.osce.org/files/f/documents/2/b/469539.pdf>.
- Отчет о взаимной оценке Республики Беларусь - Евразийской группы по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, <http://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/mer-fsrb/EAG-Mutual-Evaluation-Report-Belarus-2019.pdf>.

- Межведомственная комиссия утвердила итоговый отчет по Национальной оценке рисков отмывания денег и финансирования терроризма, <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/january/32184/?fbclid=IwARowP4czzBwTYI-ZYbf-x1BurEqsp3O4LPifWeNqFGflr2SzFIVvPIUMCzU>.
- Отчет об исследовании «Доступ некоммерческих организаций к банковским услугам: Топ-10 лучших банковских практик», <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/issledovanie-dostup-nekommercheskih-organizatsij-k-bankovskim-uslugam-top-10-luchshih-bankovskih-praktik>.
- «О нарушениях прав человека в Беларуси в поствыборный период» Правозащитного центра «Вясна», Белорусского Хельсинкского комитета, Белорусской ассоциации журналистов в партнерстве со Всемирной организацией против пыток (ВОПП) и FIDH, <http://spring96.org/be/news/99869>.
- Эпидемия коронавируса: сценарии последствий для Беларуси – Исследовательский центр евразийских государств переходного периода (EAST Center), <https://east-center.org/wp-content/uploads/2020/04/Belarus-covid-scenarios.pdf>
- Белорусское общество в условиях эпидемии COVID-19: реакция на кризис – Центр европейской трансформации, https://cet.eurobelarus.info/files/userfiles/5/CET/2020_COVID-19_Opinion_poll_Belarus.pdf.
- Беларусь в ситуации эпидемии COVID-19: характер реакции на проблему со стороны государства и общества – Центр европейской трансформации, https://cet.eurobelarus.info/files/userfiles/5/CET/2020_COVID-19.pdf.
- Коронавирус в Беларуси – влияние на права человека, <https://covidmonitor.by/en/>.
- «Волонтерство: европейская практика регулирования» (2014 г.), разработанная ECNL по запросу белорусских неправительственных организаций, <https://ecnl.org/publications/approaches-regulation-volunteering>.
- Волна новых уголовных дел против ОГО в Беларуси нарастает, <https://belngo.info/2020.the-wave-of-new-criminal-cases-against-csos-in-belarus-is-growing.html>.

- Какое оружие применяли силовики против жителей Минска?
<https://novychas.by/hramadstva/jakuju-zbroju-vykarystouvajuc-silaviki-suprac-ljud.>
- Августовские протесты. С какими травмами их доставили в больницы с улиц, райотделов милиции и тюрьмы Окрестино
<https://news.tut.by/society/699761.html?c.>
- Беларусь – НПО по правам человека призывают прекратить пытки и произвольные аресты мирных демонстрантов,
<https://www.fidh.org/en/region/europe-central-asia/belarus/belarus-human-rights-ngos-call-on-torture-and-arbitrary-arrests-of.>
- Итоги третьего квартала и первых девяти месяцев 2020 г., Вена, 20 октября 2020 г. – AI Telekom Austria Group,
[https://cdn1.ai.group/final/en/media/pdf/results-qu3-2020.pdf.](https://cdn1.ai.group/final/en/media/pdf/results-qu3-2020.pdf)
- Индекс устойчивости организаций гражданского общества (ОГО) 2019 г. для Беларуси (июль 2020 г.), разработанный Агентством США по международному развитию, Бюро по вопросам демократии, конфликтов и гуманитарной помощи, Центром передового опыта в области демократии, прав человека и управления в партнерстве с FHI 360 International. Центр некоммерческого права (ICNL),
[https://www.fhi360.org/sites/default/files/media/documents/resource-csosi-2019-report-europe-eurasia.pdf.](https://www.fhi360.org/sites/default/files/media/documents/resource-csosi-2019-report-europe-eurasia.pdf)
- Сообщение о ситуации со свободой объединения и положении организаций гражданского общества в Республике Беларусь в предвыборный и послевыборный период 2020 г. – Центр правовой трансформации,
[https://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/2020/10/Moskovskij-mehanizm_Lawtrend.pdf.](https://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/2020/10/Moskovskij-mehanizm_Lawtrend.pdf)
- Правозащитный центр «Весна». Ситуация с правами человека в Беларуси: июнь 2020 г., <https://spring96.org/en/news/98021.>
- Правозащитный центр «Весна». Ситуация с правами человека в Беларуси: сентябрь 2020 г., <http://spring96.org/en/news/99793.>
- Правозащитный центр «Весна». Ситуация с правами человека в Беларуси: ноябрь 2020 г., <https://spring96.org/en/news/100777.>
- Индекс свободы в мире 2020 от Freedom House,

<https://freedomhouse.org/countries/freedom-world/scores>.

- Всемирный индекс свободы прессы за 2020 год, подготовленный организацией «Репортеры без границ», <https://rsf.org/en/ranking>.

НОВОСТНЫЕ СТАТЬИ, ЗАЯВЛЕНИЯ И ДРУГИЕ МАТЕРИАЛЫ

- Данные Международного союза электросвязи (МСЭ), <https://www.itu.int/net4/ITU-D/icteye#/>
- «Беларусь: сбои в работе интернета, аресты и насилие в контексте президентских выборов», <https://belngo.info/2020.belarus-internet-disruption-arrests-and-violence-in-the-context-of-the-presidential-election.html>
- «Белорусские чиновники отключили интернет с помощью технологии американской фирмы», Bloomberg <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-08-28/belarusian-officials-shut-down-internet-with-technology-made-by-u-s-firm>
- Количество ОГО в Беларуси по данным Министерства юстиции Республики Беларусь на 1 июля 2020 г., https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/.
- «Белгазпромбанк приостанавливает сервис MolaMola, созданный сыном Бабарико, который собирал деньги для врачей и репрессированных» (на белорусском языке) – Наша Нива, <https://nn.by/?c=ar&i=253418>.
- «MolaMola запускается в Украине» (на русском языке) Dev.by, <https://dev.by/news/mola-mola-ukraine>.
- «Грантополучатели вызываются в ОБЭП для «беседы» (на русском языке) – Зеленый портал <https://greenbelarus.info/articles/04-09-2020/poluchateley-grantov-vyzyvayut-v-ubep-na-besedu>.
- «Государственный контроль пришел в фонд «Краіна замкаў». Режиссер ассистировал пресс-службе Координационного совета» (на белорусском языке) – «Наша Нива», <https://nn.by/?c=ar&i=258739>.
- Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь (НОК) <https://noc.by/noc/structure/guide/>.
- Президентский спортивный клуб (на русском языке),

<http://www.sportclub.by/rukovodstvo/rukovodstvo.html>.

- Более 1000 спортсменов и спортивных работников подписали открытое письмо с требованием к властям (на русском языке) – Прессбол, <https://www.pressball.by/pbonline/other/87900>.
- Спортсменку года уволили, а ее тренера лишили стипендии, <https://gazetaby.info/post/sportsmenku-goda-uvolili-za-to-cto-povezla-v-boln/169611/>.
- «В Беларуси введена отчетность для ОГО на основании мер по обеспечению AML/CTF», <https://belngo.info/2020.belarus-has-introduced-reporting-for-csos-based-on-aml-ctf-measures.html>.
- «Лукашенко призвал к более жесткому контролю над иностранной помощью» (на русском языке) – Naviny, <https://naviny.media/new/20200430/1588236327-lukashenko-prizval-uzhestochit-kontrol-nad-inostrannoy-bezvozmezdnoy>.
- «Администрация Лукашенко заблокировала иностранную помощь жертвам насилия со стороны силовиков» (на белорусском языке) – Svaboda.org, <https://www.svaboda.org/a/31015383.html>.
- «Беларусь: ЕФJ требует немедленного освобождения Юлии Слуцкой» – Европейская федерация журналистов, <https://europeanjournalists.org/blog/2020/12/22/belarus-efj-demands-the-immediate-release-of-yulia-slutskaya/>.
- «Макей об ответных санкциях ЕС: Мы ограничим деятельность ряда политических фондов, действующих под эгидой посольств» (на русском языке) TUT.by, <https://news.tut.by/economics/712372.html?c>.
- «Руководителям пресс-клуба предъявлено обвинение по делу об «уклонении от уплаты налогов» – Правозащитным центром «Весна», <http://spring96.org/en/news/101168>.
- «СМИ: PandaDoc финансирует оппозиционные женские марши» (на русском языке), ТАСС, <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/9437679>.
- «О деятельности незарегистрированных фондов» (на русском языке) – Министерство юстиции Республики Беларусь, https://www.minjust.gov.by/special/press/news/o_deyatelnosti_nezaregistrovannykh_fondov/.

- «В Минске состоялось координационное совещание неправительственных организаций» (на белорусском языке), <https://belngo.info/2020.u-mensku-prajshla-kaardynatsyjnaya-sustrecha-nyauradavyh-arganizatsyj.html>.
- Три сайта благотворительных фондов были заблокированы в Беларуси (на русском языке) – TUT.by, <https://42.tut.by/701229?c>.
- «Беларусь: врач-разоблачитель и журналист, разоблачивший дезинформацию, привлечены к ответственности» – Amnesty International, <https://www.amnesty.org/en/documents/eur49/3384/2020/en/>.
- «Что не так с публикацией персональных данных Виктора Бабарико?» (на русском языке) – Human Constanta, <https://humanconstantaby.by/chto-ne-tak-s-publikaciej-personalnyx-dannyx-viktora-babariko/>.
- «Следственный комитет начал вызывать на допросы людей, жертвовавших деньги на расследование дела Сергея Сацука», Ej.by, <https://ej.by/delo-satsuka/2020/06/08/sk-nachal-vyzyvat-na-dopros-lyudey-zhertvovavshih-dengi-na.html>.
- «От BLM до белорусской революции – почему распознавание лиц так страшно?» – Cybernews, <https://cybernews.com/security/from-blm-to-the-belarus-revolution-why-is-facial-recognition-so-scary/>
- «Война, проигранная заранее? Банки против подключения внутренних систем видеонаблюдения к полиции» (на русском языке) – Infobank.by, <https://infobank.by/infolineview/zaranee-proigrannaya-vojna-banki-protiv-podklyucheniya-vnutrennix-sistem-videonablyudeniya-k-milicejskim/>.
- «В МВД появилась база данных протестующих: ведется круглосуточное наблюдение» – Dev.by, <https://dev.by/news/v-mvd-poyavilas-baza-uchastnikov-protestov>.
- «Институт прав человека Международной ассоциации юристов выразил серьезную озабоченность в связи с продолжающимися нападениями и тактикой запугивания, применяемыми в отношении адвокатов в Беларуси в связи с выполнением ими своих профессиональных функций» – Институт прав человека Международной ассоциации юристов (ИВАHRI). <https://www.ibanet.org/Article/NewDetail.aspx?ArticleUid=3bac5c3d-eaf1-45f2-a422-c7d503c2c47d>

- «Охраннику КГБ из Солигорска дали 10 лет за убийство белорусского рабочего. Спор был из-за политики» (на белорусском языке) – Belsat.eu <https://belsat.eu/news/vartauniku-kdb-z-saligorsku-dali-10-gadou-za-zabojstva-rabochaga-belaruskaliyu-sprechka-byla-z-za-palityki/>.
- «Уголовные дела после протестов. Что известно «Весне» на данный момент?» (на белорусском языке), Правозащитный центр «Весна», <https://spring96.org/be/news/99143>.
- «Задержания в рамках «уголовных дел» по событиям 14 июля в Минске продолжаются. Уже затронуто не менее 13 человек» (на белорусском языке) – Правозащитный центр «Весна», <https://spring96.org/ru/news/98540>.
- Совет БНР. «COVID-19 в белорусских тюрьмах: письмо генеральному директору ВОЗ», <http://www.radabnr.org/en/covid-19-in-belarusian-prisons-letter-to-who-director-general/>.
- «Человек выходит с коронавирусом после 10 дней в тюрьме и вскоре умирает» (на белорусском языке) – Svaboda.org, <https://www.svaboda.org/a/31006991.html>.
- Рождение белорусского гражданского сообщества и роль общественных организаций – Фонд им. Стефана Батория, https://www.batory.org.pl/wp-content/uploads/2020/11/Rola-organizacji-spo%C5%82ecznych-w-bialoruskich-protestach_Komentarz.pdf.
- Силовой взлом. Как власть ведет борьбу с оппозиционными каналами и чатами в Телеграмме, <https://mediazona.by/article/2020/12/25/telega>.

